

ЕС-Молдова

Соглашение об Ассоциации

“Справочник по Соглашению об Ассоциации”

++++ Общая информация:

29 ноября 2013 года в Вильнюсе, было парафировано **Соглашение об Ассоциации между ЕС и Республикой Молдова** тем самым подтвердив завершение переговоров и начало подготовки к подписанию документа. <http://www.gov.md/public/files/2014/ianuarie/21/- .pdf>

Переговоры об этом всестороннем, масштабном и передовом Соглашении между ЕС и Молдовой начались в январе 2010 года. ЕС положительно оценил достижения Молдовы в процессе подготовке к переговорам об **углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли (DCFTA)**, и в январе 2012 года было начато обсуждение этой части Соглашения.

В ходе 15го заседания Совета Сотрудничества ЕС-Молдова, прошедшего 25 июня 2013 года, стороны отметили завершение переговоров по Соглашению об Ассоциации, в том числе по DCFTA.

++++ Основные принципы:

Стороны с самого начала договорились, что **подход к Соглашению будет масштабным и передовым, что оно будет включать в себя углубленные и всеобъемлющие зоны свободной торговли (DCFTA) и что оно, по мере возможности, будет на порядок качественнее текущего Соглашения о Партнерстве и Сотрудничестве**. Соглашение отражает стратегическую важность отношений между ЕС и Молдовой, обеспечивая политическую ассоциацию и экономическую интеграцию.

Соглашение содержит **обязательные положения на основе правил** и договоренности и сотрудничестве, выходящие за рамки традиционных соглашений. Оно является **всеобъемлющим и покрывает все сферы интересов**.

Соглашение предоставляет базу для дальнейшего развития отношений между ЕС и Молдовой, не предпрещая возможное развитие событий, в соответствии с Договором о Европейском Союзе.

В Соглашении уделено особое внимание **вопросам выполнения и последующего соблюдения**, включая четкие сроки и создание **соответствующей административной и институциональной инфраструктуры, что позволит создать необходимые предпосылки для его эффективного исполнения**.

++++ Ключевые элементы:

Это масштабное Соглашение использует динамику отношений между ЕС и Молдовой, концентрируясь на поддержке ключевых реформ, на экономическом восстановлении и росте, на управленческом и отраслевом сотрудничестве в таких областях, как, например, энергетика, транспорт, охрана окружающей среды, промышленные предприятия и предприятия малого и среднего бизнеса, социальное развитие и защита, равноправие, защита потребителей, образование, обучение молодежи, а также культура.

> **Ценности и принципы:** общие ценности, в особенности демократия и господство права, соблюдение прав человека и основных свобод, эффективное управление, рыночная экономика и устойчивое развитие;

> **Углубленное сотрудничество по вопросам внешней политики и политики безопасности**, с упором на региональные вопросы, ОМУ (оружие массового уничтожения), нераспространение ядерного оружия и разоружение, предотвращение конфликтов и кризисное регулирование;

> **DCFTA** простирается гораздо шире, чем традиционные соглашения о свободной торговле, и предусматривает не только взаимное открытие рынков для большинства товаров и услуг, но также содержит обязательные положения о постепенном приближении к нормам и стандартам ЕС в области торговли и таких смежных областях, как стандарты и правила оценки соответствия, санитарные и

фитосанитарные правила, права на интеллектуальную собственность, содействие торговле, государственные закупки и конкуренция. Соглашение также содержит строгие обязательные положения относительно торговли энергоносителями, включая вопросы инвестирования, транзита и транспортировки;

> **Правосудие, свобода и безопасность** на основании плана действий по либерализации визового режима, включая господство права, защиту данных, миграцию, борьбу с отмыванием денег, финансированием терроризма, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью, а также антитерроризм;

> **Углубленное сотрудничество примерно в 25 ключевых отраслях**, включая энергетику, транспорт, окружающую среду, промышленность и предпринимательство, государственные финансы, макроэкономическую стабильность, законодательство о компаниях, банковскую сферу, страхование и другие финансовые услуги, информационное общество, информационные технологии и телекоммуникации, туризм, сельское хозяйство и развитие сельской местности, рыболовческое хозяйство и морское управление, горную промышленность, науку и технологии, космическую сферу, защиту потребителей, социальную сферу, здравоохранение, образование, обучение молодежи, культурную и аудиовизуальную сферу, гражданское общество, трансграничное и региональное сотрудничество и пр., **на основе постепенного сближения с нормативной базой ЕС**, а также, по мере возможности, с международными нормами и стандартами.

++++ Содержание Соглашения об Ассоциации

В июне 2013 года, после 15 раундов, а также 7 отдельных раундов которые касались исключительно DCFTA, переговоры о Соглашении об Ассоциации были завершены. После парафирования Соглашения в ходе саммита Восточного Партнерства в Вильнюсе, стороны предприняли дальнейшие технические шаги (в частности, перевод), необходимые для подготовки к своевременному подписанию Соглашения об Ассоциации, включая DCFTA, в 2014 году.

Соглашение об Ассоциации между ЕС и Молдовой насчитывает более 850 страниц и состоит из следующих частей:

> **Преамбула**, вступительная часть Соглашения, в которой описаны цели и основополагающие принципы Соглашения;

> **Семь разделов**: Общие принципы; Политическое сотрудничество, внешняя политика и политика безопасности; Правосудие, свобода и безопасность; Экономическое и отраслевое сотрудничество; Торговля и вопросы, связанные с торговлей (DCFTA); Финансовое сотрудничество и борьба с мошенничеством; Институциональные, общие и заключительные положения;

> **Приложения**, предписывающие законодательство ЕС, которое необходимо перенять в определенные сроки;

> **Протоколы**.

Соглашение об Ассоциации (АА) в двух словах:

> АА призвано ускорить углубление политических и экономических связей между Молдовой и ЕС, а также постепенную интеграцию Молдовы во внутреннее рыночное пространство ЕС, в том числе и путем создания DCFTA.

> АА использует динамику отношений между ЕС и Молдовой, концентрируясь на поддержке ключевых реформ, на экономическом восстановлении и росте, на управленческом и отраслевом сотрудничестве.

> АА создает для Молдовы план реформ на основе всеобъемлющей программы законодательного приближения Молдовы к нормам ЕС.

> Переговоры по АА не были отдельным мероприятием – ЕС взяв на себя обязательство предоставить существенную финансовую поддержку Молдове по мере реализации реформ.

++++ Преамбула

В преамбуле собраны наиболее важные факты, касающиеся отношений между ЕС и Молдовой. В ней высказывается намерение сторон вести тесные и продолжительные отношения. Хотя преамбула не включает обязательных положений, являясь лишь вступлением, ссылаясь на общие ценности, задавая тон всему Соглашению.

Среди прочего, преамбула включает в себя следующие элементы:

> ссылка к **общим ценностям**, на которых основывается ЕС – демократии, соблюдению прав человека и основных свобод, а также господству закона.

> упоминание того, что Молдова признается **европейской страной**, которая связана со странами-членами ЕС общей историей и общими ценностями.

> изъявление **европейских устремлений Молдовы**. ЕС приветствует **европейский выбор Молдовы**, включающий в себя желание создать крепкую и устойчивую демократию и рыночную экономику.

> признание того, что **политическая ассоциация и экономическая интеграция** Молдовы в ЕС зависит от результатов выполнения Соглашения об Ассоциации, а также от успехов Молдовы в обеспечении соблюдения общих ценностей и сближения с ЕС в политической, экономической и законодательной сферах.

++++ Раздел: Общие принципы

В этом разделе определяются общие принципы, составляющие основу внутренних и внешних политик Ассоциации между ЕС и Молдовой, а именно:

> **Соблюдение принципов демократии, прав человека и основных свобод, господство закона.**

> **Содействие соблюдению принципов суверенитета и территориальной целостности, нерушимости границ и независимости, а также борьбе с распространением оружия массового уничтожения.**

Кроме того, принципы **свободной рыночной экономики, ответственного руководства, борьбы с коррупцией, борьбы с различными формами транснациональной организованной преступности и терроризма, содействия устойчивому развитию**, а также **эффективной многосторонности** являются основными для углубления отношений между ЕС и Молдовой и будут подкреплять эти отношения.

++++ Раздел: Политический диалог и реформы, сотрудничество в сфере внешней политики и политики безопасности

В этом разделе Соглашения об Ассоциации предусматривается интенсификация политического диалога ЕС-Молдова и сотрудничество с целью постепенного сближения в области **Общей внешней политики и политики безопасности (ОВПБ)** и **Общей политики безопасности и обороны (ОПБО)**.

> **Раздел II охватывает такие вопросы, как цели политического диалога, диалог и сотрудничество в проведении внутренних реформ, внешняя политика и политика безопасности.**

> **Соглашение предусматривает несколько платформ для ведения политического диалога. Высший уровень политического диалога ЕС-Молдова представит Совет Ассоциации. Диалог на министерском уровне будет проводиться в рамках Комитета Ассоциации. Среди прочего, политический диалог будет нацелен на:**

>> **углубление политической ассоциации**, сближение и эффективность в политической сфере и в области политики безопасности;

>> **содействие международной стабильности** и безопасности на основе эффективной многосторонности;

>> **укрепление сотрудничества и диалога в области международной безопасности и кризисного регулирования**, особенно в целях борьбы с глобальными и региональными проблемами и ключевыми угрозами;

>> **стимулирование практического сотрудничества, ориентированного на результат, для достижения мира, безопасности и стабильности на европейском континенте;**

>> **укрепление соблюдения принципов демократии, господства закона и ответственного руководства, прав человека и основных свобод**, включая права национальных меньшинств, недискриминацию меньшинств и уважение к многообразию, и содействие консолидированию внутренних политических реформ.

++++ Раздел: Правосудие, свобода и безопасность

Этот раздел касается вопросов господства права и соблюдения прав человека, защиты личных данных, сотрудничества в области миграции, предоставления убежища и обустройства границ, передвижения людей, сотрудничества в борьбе с отмыванием денег, незаконным оборотом наркотиков, преступностью и коррупцией, сотрудничества в борьбе с терроризмом и в области законодательства.

> **В рамках Соглашения об Ассоциации ЕС и Молдова обязуются углубить диалог и сотрудничество по вопросам миграции, предоставления убежища и обустройства границ. В Соглашении признается важность введения безвизового режима для граждан Молдовы при наличии соответствующих условий для контролируемого и безопасного передвижения.**

> **В Соглашении отражены обязательства по борьбе с организованной преступностью и отмыванием денег, по снижению спроса и предложения на запрещенные наркотики, а также по расширению сотрудничества в области борьбы с терроризмом.**

++++ Раздел: Экономическое и отраслевое сотрудничество

Этот раздел охватывает вопросы экономического сотрудничества, в особенности экономический диалог, управление государственными финансами и финансовый контроль, налогообложение, таможенное управление и статистику, а также отраслевого сотрудничества, распространяющегося на новые области двустороннего сотрудничества: рыбоводческое хозяйство и морское управление, горную промышленность, защиту потребителей, социальную сферу, изменение климата, трансграничное и региональное сотрудничество; кроме того, он охватывает участие в европейских агентствах и программах.

++++ Раздел: Торговля и вопросы, связанные с торговлей

ЕС является основным торговым партнером Молдовы, на которого приходится 45% ее внешней торговли. Более глубокая экономическая интеграция посредством DCFTA станет значительным стимулом для экономического роста страны. Являясь ключевым элементом Соглашения об Ассоциации, DCFTA создаст для Молдовы новые деловые возможности и содействует реальной экономической модернизации и интеграции в ЕС. Результатом этого процесса станет повышение стандартов качества товаров, улучшение качества услуг для граждан и, главным образом, готовность Молдовы успешно конкурировать на международных рынках.

> **Раздел о DCFTA** Соглашения об Ассоциации посвящен торговле и вопросам, связанным с торговлей. Под углубленной и всеобъемлющей зоной свободной торговли подразумевается экономическая интеграция.

> DCFTA, связанная с более обширным процессом законодательного сближения, будет содействовать дальнейшей экономической интеграции во внутреннее рыночное пространство Европейского Союза. Она включает упразднение практически всех пошлин и барьеров в сфере торговли товарами, предоставления услуг и инвестиционного потока. После того, как Молдова переймет всю соответствующую нормативную базу ЕС, ей будет предоставлен доступ на рынки ЕС, например, в сфере государственных закупок или промышленных товаров.

> DCFTA предусматривает новый климат для развития экономических отношений между ЕС и Молдовой. Будут созданы новые торговые и инвестиционные возможности, стимулирующие конкуренцию. Все эти элементы являются ключевыми факторами для экономической реструктуризации и модернизации. Что касается влияния отмены таможенных пошлин, вызванной DCFTA, опыт показывает, что это краткосрочное снижение доходов от импорта будет с лихвой компенсировано увеличением дохода от косвенных налогов, выплачиваемых компаниями, которые воспользуются новыми рыночными возможностями, а также от общего экономического роста. Бюджетные затраты на законодательные и институциональные реформы в областях, связанных с торговлей, компенсируются или будут компенсироваться ЕС совместно с международными финансовыми учреждениями. Вступление DCFTA в силу принесет Молдове дополнительный рост ВВП до 5,4%.

++++ Раздел: Институциональные и заключительные положения

Соглашение об Ассоциации предусматривает специальную институциональную платформу для сотрудничества между ЕС и Молдовой.

> На **высшем уровне предусмотрен Совет Ассоциации ЕС-Молдова**, который может проводить заседания в любом формате. Совет Ассоциации будет уполномочен принимать обязательные решения.

> **Комитет Ассоциации** будет помогать Совету Ассоциации выполнять возложенные на него обязанности. Для осуществления отраслевого сотрудничества Комитет Ассоциации создаст Подкомитеты. На заседаниях специального формата Комитет Ассоциации будет решать конкретные вопросы, связанные с DCFTA.

> Соглашение об Ассоциации также предусматривает межпарламентские отношения, в частности, создание **Парламентского Комитета Ассоциации**, который станет площадкой для встреч и обмена мнениями между членами Европейского Парламента и Парламента Молдовы.

> Еще одним важным элементом Соглашения об Ассоциации является содействие проведению регулярных встреч представителей гражданского общества. В этой связи предусмотрено создание **Платформы Гражданского Общества**. Эта Платформа сможет давать рекомендации Совету Ассоциации.

Соглашение содержит ряд общих и заключительных положений, направленных на обеспечение его правильного выполнения. Ниже приведены некоторые из этих положений:

> Одно из ключевых положений, подкрепляющих Соглашение об Ассоциации, дает определение **постепенного гармонизации** законодательства Молдовы с нормами и стандартами ЕС. Приводятся конкретные сроки, за которые Молдова должна привести свои законы к европейским положениям. Эти сроки простираются на 10 лет с момента вступления Соглашения в силу.

> Другое важное положение определяет понятие **динамичной гармонизации**. Необходимость определения

этого понятия обусловлена тем, что европейское право и законодательство не является статичным и постоянно развивается. Таким образом, процесс гармонизации должен быть динамичным и идти в ногу с основными реформами ЕС, но это должно происходить пропорционально, с учетом возможностей Молдовы в осуществлении гармонизации.

> В Соглашение включены отдельные положения о **мониторинге**, необходимом для проверки выполнения обязательств, которые содержатся в Соглашении об Ассоциации. Мониторинг является постоянным процессом оценки результатов выполнения мероприятий и обязательств, указанных в Соглашении об Ассоциации. Процесс мониторинга имеет значительную важность для DCFTA, поскольку его положительные результаты будут предпосылкой для дальнейшего открытия рынков для молдавских экономических агентов.

> Мониторинг включает в себя **оценку** гармонизации молдавского законодательства с документами ЕС (и международными инструментами, по мере возможности). > Соглашение об Ассоциации также содержит **механизм урегулирования споров**. Этот механизм будет использоваться, если одна из Сторон Соглашения не выполнит свои обязательства в рамках Соглашения об Ассоциации. Для части DCFTA предусмотрен отдельный обязательный механизм урегулирования торговых споров. Этот отдельный механизм основывается на традиционном механизме урегулирования споров в рамках ВТО.

> **Срок действия** Соглашения об Ассоциации между ЕС и Молдовой не ограничен.

Необходимо отметить, что текст АА будет составлен на 24 языках государств-членов ЕС.

++++ Раздел: Финансовое сотрудничество

Объем помощи, оказываемой ЕС Молдове, значительно увеличился за последние годы. Текущий уровень является одним из высочайших на душу населения в регионе.

Как видно из таблицы, в последние годы европейские обязательства постоянно росли, особенно с 2010 года. Молдова также получила значительную поддержку по программе Интеграции и Сотрудничества Восточного Партнерства (EaPIC) согласно принципу "больше за большее", содержащемуся в обновленной политике соседства ЕС.

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	ИТОГО
Обязательства (млн евро)	40	62,3	57	66	78,6	122	100	525,9

В целом, **Европейский Союз утвердился в роли одного из главных доноров Республики Молдова**. Согласно недавней статистике, по состоянию на 1 апреля 2013 года в Молдове с внешней помощью было реализовано 246 проектов, 84 из которых были профинансированы Европейским Союзом.

Основные факты

Помощь, предоставленная ЕС в рамках программы Европейского инструмента соседства и партнерства (ENPI), основывается на взаимно согласованной Национальной индикативной программе на 2007-2010 и 2011-2013 годы.

Программа **Всеобъемлющего институционального развития** (41,16 млн. евро) предоставляет прямую помощь нескольким ключевым учреждениям, которые играют важную роль в подготовке почвы для реализации будущего Соглашения ЕС-Молдова. Эта помощь включает в себя широкий спектр инструментов – проекты Twinnings, TAIEX и Sigma, техническую помощь и оборудование. Все они содействуют ответственному руководству и повышению целостности и ответственности молдавских государственных учреждений перед гражданами, одновременно готовя почву для последовательной гармонизации с европейскими стандартами и передовым опытом.

Помощь, в частности, направляется посредством проекта **Советники ЕС Высокого Уровня**, в рамках которого 15 высококлассных консультантов из разных стран ЕС ежедневно работают с молдавскими коллегами и делятся опытом проведения аналогичных реформ в их странах.

Еще одним важным инструментом оказания помощи является так называемая **Программа поддержки отраслевых политик**, которая прямо поддерживает национальный бюджет ("бюджетная поддержка") на основе интенсивного сотрудничества в конкретных отраслях. Кроме финансовой поддержки, ЕС предоставляет технические консультации, оставляя ответственность за проведение реформ на органах государственной власти.

Среди недавних примеров этой поддержки – такие программы, как:

- Программа поддержки политик для **экономического стимулирования сельских регионов** (2010) с бюджетом в 59 млн. евро, которая содействовала устойчивому экономическому развитию сельских регионов Республики Молдова;
- Программа поддержки политик для **реформы энергетического сектора** Молдовы (2011) с бюджетом в 42,6 млн. евро, которая помогла Молдове в достижении целей Энергетической Стратегии, в особенности Плана действий по энергетической эффективности (продвижение энергетической эффективности и возобновляемых источников энергии).

Параллельно с этой программой реализуется проект **Энергия и Биомасса**, благодаря которому в 139 школах, детских садах, общественных центрах и сельских примэриях были установлены современные отопительные системы с использованием биотоплива. Новые отопительные системы уже позволили создать более 250 новых рабочих мест, а также запустить десятки новых проектов по производству биотоплива в форме брикетов и гранул.

- Программа поддержки политик для **реформы судебной системы** (2012) с бюджетом в 60 млн. евро. Главной целью этой инициативы является поддержка молдавского правительства в реализации стратегии судебной реформы и соответствующего Плана действий для создания доступной, эффективной, независимой, прозрачной, профессиональной судебной системы с высоким уровнем публичной подотчетности в соответствии с европейскими стандартами, которая могла бы обеспечить господство права и защитить права человека.
- Также планируется проведение дополнительных мероприятий, особенно в области **профессионального образования и подготовки** и для поддержки **выполнения Плана действий по либерализации визового режима**.

+++ Более подробно о DCFTA

Соглашение об углубленной и всеобъемлющей свободной торговле – это новый торговый инструмент, который идет гораздо дальше традиционной концепции сводной торговли и состоит из двух ключевых элементов. Во-первых, он предусматривает либерализацию торговли путем отмены таможенных пошлин, импортных квот и других законодательных, технических и процедурных барьеров, а также путем принятия упрощенных правил для инвестиций и услуг. Во-вторых, он предполагает принятие Молдовой европейских норм и стандартов в виду более углубленной интеграции с европейским рынком, который является крупнейшим в мире: более **500 миллионов** потребителей, номинальный объем ВВП – **17,6 триллионов долларов (2011¹)**. Кроме того, для обеспечения эффективного диалога и сотрудничества между Сторонами в различных областях, охватываемых Соглашением, планируется создание нескольких экспертных комиссий.

Соглашение благотворно повлияет на широкий спектр областей, включая:

- **Доступ на рынки:** Согласно предусматриваемой либерализации таможенных пошлин, в долгосрочной перспективе примерно **95%** тарифных позиций и торговых потоков двусторонней торговли будут сведены к нулю, а для остального перечня тарифов будут либо снижены пошлины, либо установлены квоты для нулевого тарифа. Понижение пошлин приведет к усилению конкуренции и понижению потребительских цен на товары. Со временем новые импортные технологии приведут к повышению производительности, увеличению зарплат и отраслевому росту, а также к новым рабочим местам. Ожидается, что экспорт из Молдовы в ЕС вырастет на 15 и 16 процентов в краткосрочной и долгосрочной перспективе, соответственно, а импорт возрастет на 6 и 8 процентов, соответственно. Это подразумевает, что DCFTA будет способствовать относительному улучшению торгового баланса Молдовы. Большинство этих улучшений произойдет благодаря устранению санитарных, фитосанитарных и технических барьеров в торговле (СФС и ТБТ). Ожидаемый доход будет выше для Молдовы, поскольку планируется приближение молдавских стандартов к европейским, что не только откроет рынок ЕС для молдавского экспорта, но и приведет к большему открытию рынков третьих стран для молдавских товаров, когда молдавские производители станут придерживаться стандартов ЕС. **В сельском хозяйстве**, которое является ключевой отраслью, отмена пошлин приведет к росту молдавского экспорта в ЕС, в основном за счет сахара и зерновых (эксперты прогнозируют 30-процентный рост), а также других пищевых продуктов. **Что касается промышленных товаров**, снижение пошлин благоприятно скажется на их импорте из Молдовы в ЕС, начиная с момента вступления Соглашения в силу. В результате ожидается рост производства текстиля и одежды, машинного оборудования, металла и пр.

¹ Международный Валютный Фонд, данные 2010 года, <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2012/01/pdf/text.pdf>

- **Торговля услугами:** Либерализация и законодательное сближение в сфере услуг окажет благоприятное влияние. Вместе с тем ожидается, что гармонизация с инструкциями ЕС и повышение уровня прямых иностранных инвестиций, которые придут вместе с международным производством, благотворно скажутся на условиях труда.
- **Конкурентная политика:** Законодательное и институциональное приближение правил конкуренции и государственной поддержки к стандартам ЕС укрепит конкурентоспособность молдавских предприятий, что, в свою очередь, повлечет за собой снижение цен и повышение качества и безопасности товаров и услуг, следовательно, возможность лучшего выбора для потребителей. Ожидается, что гармонизация с правилами ЕС о государственной поддержке приведет к укреплению отечественного бизнеса посредством увеличения иностранных инвестиций. Дополнительный приток прямых иностранных инвестиций повлечет дальнейшую модернизацию молдавской экономики, реструктуризацию предприятий, создание новых рабочих мест, диверсификацию отраслевой и товарной структуры. Экономическое влияние успешной антимонопольной политики также повлечет положительные социальные последствия – снижение уровня бедности, повышение зарплат. Кроме того, сокращение коррупционных возможностей приведет к повышению эффективности.
- **Государственные закупки:** Регулятивное приближение государственных закупок к стандартам ЕС повысит эффективность государственных инвестиций благодаря более "справедливым" конкурентным тендерам, которые увеличат государственные инвестиции и способствуют перераспределению ресурсов наиболее эффективным компаниям. Открытие молдавских публичных тендеров для участников из ЕС также снизит расходы и потенциально повысит качество общественных проектов, снабжения и услуг. Реформирование молдавской системы государственных закупок потенциально принесет стране большую пользу в социальной сфере – большая эффективность приведет к созданию новых рабочих мест, росту зарплат и снижению уровня бедности.
- **Права на интеллектуальную собственность:** Соответствующие реформы в области прав интеллектуальной собственности призваны помочь в достижении эффективного уровня защиты этих прав, который бы способствовал инновациям. Молдова обязуется приблизить свое законодательство к нормативной базе ЕС, включая требование отказаться от использования определенных названий товаров из-за географических указаний. Соблюдение более строгих требований для борьбы с контрафактными товарами и пиратством приведет к повышению безопасности компаний, работающих в Молдове, способствуя увеличению инвестиций в различные отрасли экономики.
- **Технические условия:** Расхождения в технических нормах являются одним из ключевых препятствий для молдавского экспорта в ЕС. Поэтому ожидается, что приведение молдавской технической сферы в соответствие с европейской будет иметь многостороннее влияние на экономику. **Первым прямым следствием будет снижение затрат компаний на прохождение процедур оценки соответствия.** Например, сейчас компании, которые хотят осуществить экспорт в ЕС, вынуждены повышать производственные издержки, чтобы обеспечить соответствие своих товаров нормам ЕС. В этих дополнительных затратах не было бы смысла, если бы Молдова приблизила свою техническую регулятивную систему к европейской. Это в особенности касается сельского хозяйства и пищевой промышленности, для которых несоответствие технических стандартов является характерным. Ожидается, что гармонизация технических норм и улучшение доступа к более дешевым и быстрым процедурам оценки соответствия, а также **введение принципа взаимного признания между Молдовой и ЕС, понизят стандартные расходы на 50% для сельскохозяйственных и пищевых товаров и на 35% для промышленных товаров.** С другой стороны, косвенными следствиями будут дополнительное побуждение молдавских производителей улучшать производственные процессы, внедрять схемы контроля качества и инвестировать в новые технологии. Разумеется, в долгосрочной перспективе улучшение качества товаров положительно повлияет на состояние здоровья населения Молдовы.
- **Санитарные и фитосанитарные меры:** Вопросы СФС потенциально имеют значительное влияние на молдавское сельское хозяйство, поскольку местные экспортеры товаров животного происхождения страдают от ограниченного доступа на рынок ЕС именно из-за несоответствия стандартов. Гармонизация с требованиями ЕС в сфере СФС не только укрепит пищевую безопасность, уровень охраны здоровья и защиты потребителей, но и предоставит молдавским предприятиям упрощенный доступ на рынок ЕС и на рынки третьих стран, таких как США и Россия. Вместе с тем, товарам из ЕС (и из других стран с похожими СФС-режимами) будет легче попасть в Молдову. Это может повысить конкуренцию на внутреннем рынке, способствуя снижению потребительских цен и/или повышению качества, а также побуждая отечественных производителей увеличить конкурентоспособность. Соглашение будет иметь особенно положительное влияние на торговлю домашним скотом и товарами животноводства.

Социальное воздействие DCFTA

Поскольку социальное воздействие тесно связано с экономическим, положения DCFTA окажут значительное влияние на социальную устойчивость. Создание новых рабочих мест (как для квалифицированной, так и для неквалифицированной рабочей силы), вытекающее из выполнения Соглашения, понизит уровень бедности и смягчит воздействие трудовой миграции. Вместе с тем, Соглашение повлечет за собой улучшение условий труда, повышение средней зарплаты, стандартов здоровья, безопасности и качества работы, особенно в сельских регионах.

Ассиметричная либерализация – ассиметричные выгоды

Краткосрочные расходы на адаптацию будут компенсированы долгосрочными выгодами. Более того, часть изначальных затрат, вероятно, будет разделена с ЕС, поскольку он готов предоставить необходимую техническую помощь.

В краткосрочной перспективе ожидается, что DCFTA приведет к росту национального дохода Молдовы на 75 миллионов евро. В долгосрочной перспективе национальный доход Молдовы будет вдвое больше, т.е. 142 миллиона евро. В относительном выражении, для ЕС эта динамика национального дохода означает незначительные 0% ВВП ЕС. Для Молдовы же относительное изменение гораздо более значимо, поскольку рост национального дохода выражается в **росте ВВП на 3,2% в краткосрочном периоде и на 5,4% в долгосрочном**.

Таким образом, DCFTA окажет гораздо большее влияние на экономику Молдовы, чем на экономику ЕС. Это частично отражает относительную важность ЕС и Молдовы в качестве торговых партнеров друг друга. ЕС для Молдовы является гораздо более важным торговым партнером, чем Молдова для ЕС. К тому же, в экономическом измерении ЕС гораздо крупнее. Поэтому DCFTA между этими двумя сторонами сильнее повлияет на Молдову, чем на ЕС.

+++ Вопрос приднестровского региона

Установление более глубоких отношений между ЕС и Республикой Молдова посредством Соглашения об Ассоциации и Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли (DCFTA) знаменует изменение глубины и широты взаимных обязательств обоих партнеров.

DCFTA основывается на существующих соглашениях между ЕС и Республикой Молдова, в частности, на Соглашении о Партнерстве и Сотрудничестве и на одностороннем льготном доступе на рынок ЕС, предоставленном молдавским товарам согласно постановлению Совета ЕС об автономных торговых преференциях (АТП).

В рамках DCFTA, однако, Стороны планируют осуществить обширный план реформ с целью широкой либерализации торговли путем приближения молдавской экономики, законодательства и стандартов к реалиям ЕС. Принимая во внимание, что на данный момент Республика Молдова не имеет возможности реализовать DCFTA в приднестровском регионе, в виде исключения преференции, доступные в рамках АТП, будут распространяться и на приднестровский регион вплоть до 2016 года.

По оценкам экспертов², выгода приднестровского региона от **внедрения DCFTA выражается в росте местного ВВП на 3,6%**, в то время как полный отказ от этого Соглашения приведет к уменьшению ВВП региона на 5,2%.

Главным образом, это объясняется тем, что в первом случае Приднестровье сможет не только сохранить уровень экспорта в ЕС, но и увеличить его за счет новых положений Соглашения, в частности, о сельском хозяйстве. Кроме того, сближая стандарты и процедуры, DCFTA способствует значительному сокращению нетарифных барьеров, снижению торговых затрат и, следовательно, повышению объемов торговли. Что еще более важно, Приднестровье получит стабильный, долгосрочный доступ к обширному рынку экспорта, способствуя привлечению инвестиций и дальнейшему увеличению экспорта. Объемы импорта значительно увеличатся по мере постепенного понижения импортных пошлин. Несмотря на неизбежные краткосрочные проблемы, DCFTA способствует повышению конкуренции, а затем и эффективности в крайне монополизированной экономике региона.

Отформатировано: Шрифт: не полужирный, Цвет шрифта: Авто

+++ Вопросы и ответы

В: Почему Молдове выгодно подписание АА/DCFTA?

Новое Соглашение об Ассоциации установит "ассоциацию" между ЕС и Молдовой, что значительно усовершенствует прежнее "партнерство". Это выражено в формулировке "политическая ассоциация и экономическая интеграция". За исключением Европейской экономической зоны и стран-кандидатов на членство, ЕС никогда не открывало внутренний рынок до такой степени для участия третьих стран. Это стало возможным благодаря обязательству

²http://www.get-moldau.de/download/policypapers/2013/2013.06.04_DCFTA%20Transnistria_en.pdf?PHPSESSID=ec81699393bc718301220c80b995bdd1

Молдова перенять нормативную базу ЕС (это означает утверждение и реализацию правил и стандартов ЕС в экономике Молдовы). В ответ на эффективное внедрение этих норм Молдова постепенно станет частью внутреннего рынка ЕС.

В: Что насчет предварительного применения Соглашения об Ассоциации?

Конкретное решение по этому вопросу будет озвучено по взаимному согласию перед подписанием Соглашения, которое планируется на 2014 год. Предварительное применение возможно только после подписания.

В: Каким образом Молдова может подготовить почву для реализации Соглашения об Ассоциации?

ЕС будет тесно сотрудничать с Молдовой для разработки и утверждения Повестки Ассоциации, которая заложит основы для правильной реализации Соглашения об Ассоциации, включая часть о DCFTA.

ЕС готов помочь в этом. Национальная индикативная программа (100 млн. евро на 2013г) в основном сконцентрирован на подготовке к АА-DCFTA. Скоро ЕС завершит обсуждение с Молдовой приоритетов финансовой поддержки на период после 2014 года. Естественно, приоритетом является поддержка выполнения обязательств, содержащихся в Соглашении.

В: Ассоциация с ЕС навредит отношениям Молдовы с Россией.

Реформирование и модернизация Молдовы в соответствии с Соглашением об Ассоциации выгодны всем партнерам, включая Россию. Они повысят международную уверенность в Молдове как в стабильном, демократическом и успешном партнере, укрепят господство права и предсказуемость ситуации в Молдове. Это благоприятно скажется на всех инвесторах и деловых проектах, включая российские.

Более того, благодаря DCFTA Молдова может стать ключевым торговым звеном и экономическим мостом между Брюсселем и Москвой, а затем – уникальной платформой для развития взаимовыгодных отношений между ЕС и членами новых интеграционных проектов на Востоке.

О DCFTA

В: Какова конкретная польза DCFTA для Молдовы?

Подписание и осуществление DCFTA полностью изменит не только экономические, торговые и инвестиционные отношения между Молдовой и ЕС, но и всю экономическую перспективу страны. Как уже отмечалось, DCFTA – наиболее амбициозное двустороннее соглашение, о котором ЕС когда-либо вело переговоры с торговым партнером. Оно не только взаимно откроет рынки, отменив и снизив пошлины и квоты, но и повлечет за собой всестороннюю гармонизацию законов, норм и положений во всех отраслях экономики.

DCFTA предоставляет Молдове основу для экономической модернизации и развития, что благоприятно скажется на многих аспектах повседневной экономической деятельности компаний и граждан. Вот лишь несколько примеров.

При полной реализации DCFTA примерно 99,5% тарифных позиций будут сведены к нулю, а пошлины для остальных позиций будут снижены. То есть, экспортеры получают доступ на рынки для 99,5% торговых потоков между Молдовой и ЕС. Понижение тарифов приведет к усилению конкуренции, что, в свою очередь, приведет к понижению потребительских цен. Последствием DCFTA в сфере услуг станет либерализация и гармонизация молдавских и европейских норм. Это должно особенно благоприятно повлиять на дистрибьюторские услуги и на сектор коммуникаций. Более свободное движение капитала ускорит экономический рост, упростив доступ к капиталам и их распределение для наиболее эффективного использования. Финансовый сектор Молдовы получит огромную выгоду. Одной из ключевых проблем, с которыми сталкиваются молдавские и европейские компании, является вопрос расхождения норм и стандартов, которое усложняет трансграничную торговлю. Со временем, гармонизация законодательства снизит расходы компаний, которые сейчас должны соответствовать двум разным системам норм и положений и подавать заявки на различные сертификаты. Молдавские производители также выиграют от косвенного воздействия, так как новые положения стимулируют модернизацию бизнесов, улучшение производственных процессов и инвестирование в новые технологии.

В: Соглашение об Ассоциации и DCFTA уничтожат целые отрасли молдавской экономики.

В некоторых отраслях ранние годы адаптации к углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли могут быть сложными. Это не сюрприз, поскольку системные изменения всегда ведут к краткосрочным затруднениям для некоторых. Однако со временем новые технологии приведут к росту производительности, повышению зарплат и росту, а также к созданию новых рабочих мест, как мы уже видели, например, в Польше и Прибалтике. Благодаря DCFTA, молдавские производители смогут успешно конкурировать на европейском рынке, найти свою нишу и продвигать высококачественные молдавские товары – по хорошей цене. Отечественные потребители, в свою очередь, получают доступ к высококачественным европейским товарам в Молдове по более низким ценам.

Конечно, в некоторых отраслях, которые сейчас защищены от конкуренции, будет идти борьба за экономическое выживание. Но в этой борьбе выиграют граждане Молдовы, ее экономика и вся страна в целом, поскольку ресурсы, которые сейчас заморожены в неэффективных, неконкурентных отраслях, будут высвобождены для более прибыльного использования в любой другой отрасли экономики. **Для наиболее уязвимых отраслей молдавской экономики будут предусмотрены переходные периоды, что предоставит им больше времени на адаптацию.** Более того, подписание АА значительно повысит инвестиционную привлекательность и увеличит поток прямых иностранных инвестиций в новые заводы и другие производственные объекты, что прямо поможет модернизировать экономику.

В: DCFTA предлагает лишь немного больше, чем другие соглашения которые ЕС заключает с третьими странами – Южной Кореей, Чили, Марокко и Мексикой.

Соглашения с этими странами имеют совершенно другую природу. Они являются классическими соглашениями о свободной торговле, касаются лишь торговли товарами и не включают положений о регуляторном сближении, которое способствует экономической интеграции Молдовы во внутреннее рыночное пространство ЕС.

Соглашение с Молдовой будет беспрецедентным с точки зрения масштаба и глубины. **Главное отличие состоит в том, что оно заложит фундамент политической ассоциации и экономической интеграции между ЕС и Молдовой и сделает модернизацию страны на основе европейской модели юридическим обязательством.** В отличие от традиционных соглашений о свободной торговле, оно обусловит принятие Молдовой европейского регулятивного законодательства в области транспорта, энергетики, услуг, сельского хозяйства и т.д. Оно объединит значительную часть правовой структуры обеих сторон, устранив нетарифные (технические) барьеры в торговле и предоставит молдавским экспортерам расширенный доступ к единому рынку ЕС.

В: АА/ DCFTA означает лишь приток в Молдову импортных товаров

Многие молдавские компании боятся, что АА/DCFTA лишь откроет двери Молдовы для потока импорта из ЕС и создаст повышенную конкуренцию с молдавскими товарами. Однако этого не случится.

Во-первых, Соглашение является обоюдным, и молдавским компаниям предоставляются те же возможности на рынке ЕС, что и европейским компаниям – на рынке Молдовы. Во-вторых, товары из ЕС уже широко представлены на молдавском рынке; фактически нет барьеров для их прихода на рынок, кроме пошлин, и даже эти пошлины относительно низки. В среднем, применяемые тарифы на импорт из ЕС даже ниже, поэтому влияние либерализации пошлин на европейские товары будет крайне ограниченным.

В: ЕС желает принятия АА/DCFTA больше, чем Молдова

Хотя Молдова и ЕС в равной степени политически заинтересованы в подписании глубокого и содержательного соглашения о свободной торговле, с экономической точки зрения такое соглашение гораздо более важно для Молдовы, чем для ЕС. Это обусловлено огромной несоразмерностью этих двух рынков – на рынке ЕС 500 миллионов потребителей, он является крупнейшим в мире, номинальное значение его ВВП в 2012 году достигло 20 триллионов долларов. По количеству потребителей молдавский рынок составляет менее 1% от рынка ЕС, по объему ВВП – также менее 1%. Экспорт из ЕС в Молдову составляет менее 1% от общего объема экспорта, в то время как половина молдавского экспорта направлена в ЕС.

В: Для молдавского бизнеса нет возможностей на рынках ЕС

Европейский Союз – крупнейший единый рынок мира, в нем участвует 28 стран и 500 миллионов потребителей со средним годовым доходом в 39 тысяч долларов. Чтобы молдавские компании могли свободно и успешно торговать

на этом рынке, необходимо приблизить молдавские товарные нормы и стандарты к европейским. После реализации DCFTA, более тесная экономическая интеграция в это рыночное пространство предоставит молдавским товарам открытый доступ на рынок ЕС, который в 130 раз больше, чем их собственный, оцененный в 20 миллиардов долларов.

В: От AA/DCFTA выиграют лишь крупные молдавские сельскохозяйственные и промышленные производители

Несмотря на то что у крупных молдавских производителей появятся огромные возможности, гармонизация молдавских законов с законами ЕС будет означать, что все компании должны соответствовать этим правилам. В долгосрочной перспективе это поможет малым и средним производителям стать конкурентоспособными и торговать на европейском рынке. Более того, Соглашение распространяется и на другие области, что способствует появлению новых возможностей, таких как доступ молдавских компаний на рынок услуг ЕС. К тому же, гармонизация в сфере государственных закупок позволит молдавским компаниям напрямую участвовать в европейских тендерах на проведение работ, осуществление поставок и оказание услуг на уровне регионов, стран и всего ЕС, что оценивается примерно в 2 триллиона евро в год.

В: Исполнение AA/DCFTA сведется лишь к изменению некоторых молдавских законов

Многие верят, что для реализации DCFTA Молдове необходимо лишь изменить несколько законов. На самом же деле, Молдове придется изменить законы и административные процедуры, а также реструктурировать некоторые учреждения, чтобы соответствовать правилам и предписаниям ЕС. После этого ЕС признает полномочия определенных молдавских учреждений и будет обращаться с ними как с европейскими учреждениями. Это значит, что **товар, одобренный в Молдове, будет принят на рынок ЕС без дополнительных проверок.**

В: AA/DCFTA затронет только тех, кто экспортирует или намерен экспортировать в ЕС

Многие думают, что AA/DCFTA не затронет их, поскольку они не вовлечены и не хотят быть вовлечены в торговлю с ЕС. Тем не менее, всеобъемлющая зона свободной торговли и более тесная связь с ЕС коснется всех молдавских компаний и потребителей, когда Молдова примет многие законы и процедуры ЕС, а затем применит их по всей Молдове.

Это создаст ряд преимуществ для всех молдавских компаний. Во-первых, будут созданы четкие и прозрачные законы и процедуры во многих проблемных областях. Это значит, что все молдавские компании окажутся в более ясной деловой среде, что позволит им более эффективно планировать и развивать свой бизнес. Также, благодаря прозрачным законам и правовым системам, сходным с европейскими, будут сокращены возможности злоупотребления, которые завышают расходы на легальное ведение бизнеса. Кроме того, **более высокие стандарты благотворно повлияют на молдавских потребителей, которым гарантируется высокое качество и санитарное соответствие продаваемых товаров, что снизит риск приобретения вредных товаров.**

В: AA/DCFTA не принесет выгоды моему бизнесу

Следует признать, что в результате реализации DCFTA с ЕС некоторые компании выиграют, а некоторые проиграны. Однако победителей будет больше, чем проигравших, особенно среди более динамичных компаний, ориентированных на развитие.

Более того, правительство и компании Молдовы будут работать совместно над определением областей с наибольшими возможностями и обеспечить использование большинства возможностей, предлагаемых в рамках DCFTA. Эти выгоды не приходят автоматически, компании должны работать, чтобы воспользоваться ими.

В: Молдова больше не сможет защититься от недобросовестной конкуренции

Часто говорят, что, вступая в DCFTA с ЕС и принимая его законы, Молдова частично теряет возможность «маневрировать» в регулировании отдельных вопросов внутренней политики и больше не сможет защититься от недобросовестной конкуренции, особенно со стороны европейских компаний. Разумеется, этого НЕ произойдет. В ситуациях недобросовестной конкуренции – демпинга, незаконного субсидирования и мошеннического указания происхождения – Молдова сможет воспользоваться существующими инструментами, предусмотренными в рамках

ВТО, чтобы остановить подобную торговлю или наложить компенсационные меры.

В: Молдове придется исполнять свои обязательства сразу после завершения переговоров

Часто считают, что Молдове придется принять все правила ЕС сразу после завершения переговоров, что потребует огромных расходов со стороны молдавского правительства и компаний. Однако это не так. DCFTA будет реализовываться постепенно, правила для молдавских компаний будут изменяться понемногу за длительный период времени, как минимум за 10 лет, а в некоторых отраслях этот период будет еще более длительным. Таким образом, у молдавских компаний будет время, чтобы адаптировать свою деятельность перед тем, как начать соблюдение новых правил.

В: Подход ЕС к сельскому хозяйству неадекватен

Сельскохозяйственная политика ЕС очень сложна, и это отражено в международных и двусторонних переговорах. Подход, который будет применяться в соглашении о свободной торговле с Молдовой, заключается в либерализации практически всего импорта сельскохозяйственных и продовольственных товаров. Так, Соглашение предписывает для них нулевые таможенные пошлины с момента вступления в силу, а остальным (наиболее уязвимым) товарам полагается улучшенный доступ на рынки путем предоставления Молдове нулевой ставки на определенные объемы импорта, т.н. тарифной квоты.

В: DCFTA должен предоставить Молдове четыре свободы

Целью DCFTA является как можно большее приближение Молдовы к внутреннему рынку ЕС. Степень приближения будет зависеть от желания и возможностей Молдовы достичь обоюдной глубокой либерализации путем регулятивной гармонизации с нормативной базой ЕС в определенных областях. Столпами внутреннего рынка ЕС являются четыре свободы (свободное движение товаров, услуг, капитала и людей). Оборот товаров, услуг и капитала подробно рассматривается в DCFTA. Что же касается **передвижения людей**, этот вопрос решается в ходе диалога об установлении безвизового режима (на краткосрочные поездки). **Передвижение рабочей силы** остается в сфере компетенции стран-членов ЕС.

В: ЕС хочет, чтобы Молдова провела дорогостоящую законодательную гармонизацию; мы должны получить за это компенсацию.

Интеграция во внутреннее рыночное пространство ЕС происходит посредством гармонизации нормативных баз, то, что поможет Молдове провести внутренние реформы. Вознаграждением за эти усилия станет открытие рынков ЕС в тех сферах, где Молдова выполнила свои обязательства по законодательному и институциональному сближению. Несомненно, для помощи в проведении необходимых реформ Молдове будет предоставлена техническая и финансовая поддержка.

DCFTA ИЛИ ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ

В: Не разумнее ли с экономической точки зрения было бы для Молдовы присоединиться к Таможенному Союзу? К тому же это обошлось бы дешевле, чем АА/DCFTA с ЕС.

Действительно, у Молдовы есть значительные торговые интересы в странах-членах Таможенного Союза, особенно в России. Интуитивно это подталкивает к присоединению к Таможенному Союзу.

Однако же торговые и экономические последствия присоединения к ТС не столь явны. Большинство исследований показали, что в рамках ТС создается крайне мало новой торговли, или экономических выгод. Это объясняется ограниченным отраслевым распространением ТС (из него в основном исключена энергетика и услуги). Кроме того, сейчас ТС в основном концентрируется на пошлинах, в то время как для серьезного воздействия необходимо также отменить так называемые нетарифные барьеры (нормы и стандарты).

Кажется, что Таможенный Союз принесет немедленную денежную пользу – взять хотя бы обещанную низкую цену на газ для Молдовы. Это важный вопрос, но он не находится в компетенции Таможенного Союза, поскольку Таможенный Союз не охватывает цены на энергоносители. АА/DCFTA обойдется дешевле, это правда. Для него

понадобятся значительные обязательства по реформированию Молдовы. Однако эти реформы принесут наибольшую прибыль, хотя и в среднесрочной перспективе. Они изменят молдавскую экономику, сделают ее более конкурентоспособной и предоставят всем отечественным и зарубежным экономическим агентам поле с равными условиями игры, основанными на постепенном введении норм и стандартов ЕС. В свою очередь, ЕС предлагает значительный доступ на рынки, авансом и практически без исключений. DCFTA с ЕС предоставит доступ на более обширный (500 миллионов потребителей в ЕС против 170 миллионов в Таможенном Союзе) и предсказуемый рынок с гораздо более высокой покупательной способностью потребителей.

Он также содействует улучшению деловой конъюнктуры в Молдове, обеспечивая переход от советских "правил игры" к европейским на внутреннем рынке Молдовы. Иными словами, мы говорим об укреплении господства права и о гарантировании инвесторам равных возможностей. У Европейского Союза есть богатая история общих стандартов во многих областях, таких как качество продуктов питания, здравоохранение, социальная защита, окружающая среда, безопасность движения, деловая конъюнктура, возможности для молодежи и т.д. Очень важно, что эти стандарты действительно применяют, а не только декларируют.

Экономическая интеграция с ЕС – это путь к модернизации. За последние 20 лет европейские страны из бывшего социалистического лагеря достигли значительных успехов. Большинство из них уже является членами ЕС.

В целом, Таможенный Союз управляется не экономическими, а политическими движущими силами. Присоединившись к нему, Молдова потеряет свое суверенное право самостоятельно решать будущие вопросы торговой и экономической политики и подчинится влиянию сильнейшего члена ТС, России. Это будет шагом в прошлое. Соглашение об Ассоциации с ЕС, напротив, содержит явные законодательные и политические гарантии суверенитета, независимости и территориальной целостности молдавского государства.

В: Может ли Молдова присоединиться к ТС и войти в AA/DCFTA с ЕС?

Нет, не может. Член таможенного союза не может вести независимую торговую политику. Вхождение Молдовы в ТС будет означать передачу права устанавливать пошлины и вести собственную независимую торговую политику Комиссии Таможенного Союза, наднациональному органу, созданному членами ТС. Молдова попросту не сможет осуществить отмену пошлин, согласованную с ЕС в контексте DCFTA. Она не сможет самостоятельно принимать решения в области торговой политики.

Также она больше не сможет регулировать вопросы стандартов продуктов питания или стандартов технических товаров, которые будут определяться Комиссией ТС. Молдова не сможет гармонизировать ни свои пищевые стандарты, ни любые другие товарные стандарты с ЕС и с Таможенным Союзом одновременно.

В: Но пример Турции показывает, что членство в таможенном союзе – в данном случае с ЕС – не мешает Турции подписывать соглашения о свободной торговле с другими странами?

Это правда, но лишь в определенной степени. Фактически, Турция может подписать соглашение о свободной торговле с третьей страной лишь в том случае, если ЕС уже заключила подобное соглашение с этой страной ДО ЭТОГО. При этом Турция может "договориться" лишь о тех же тарифах на товары, оговоренные в таможенном соглашении между ЕС и Турцией – это гарантирует, что внешний тариф таможенного союза, членом которого является Турция, остается одинаковым для всех торговых партнеров.

В: Но Молдова уже подписала соглашения о свободной торговле в рамках СНГ. Почему это не является проблемой?

Действительно, Молдова уже является участником Зоны Свободной Торговли в рамках СНГ. У Молдовы есть значительные торговые связи с Россией и другими членами СНГ. Логично, что Молдова хочет, чтобы эти отношения были как можно более свободными. Неучастие Молдовы в более свободной торговле с партнерами по СНГ было бы неразумным и противоречило бы ее экономическим интересам.

С чисто юридической точки зрения, соглашения о свободной торговле с легкостью могут существовать бок о бок, если каждый их участник оставляет за собой право продолжать проведение своей независимой торговой политики. У самого ЕС, как и у большинства стран мира, есть обширная сеть соглашений о свободной торговле с партнерами.

В: Не возникнут ли у Молдовы проблемы при торговле с ее традиционным торговым партнером, Россией (а также с Казахстаном и Беларусью), когда DCFTA вступит в силу?

Сама по себе DCFTA не создает препятствий для торговли с Россией или для российских инвестиций. Любые подобные споры имеют политический характер. ЕС и 28 стран-членов ведут крепкие и динамичные торговые отношения с Россией согласно правилам ВТО и механизму урегулирования споров в рамках ВТО. То же самое касается и Молдовы. В случае внезапных торговых осложнений по политическим причинам, Молдова всегда может настоять на применении правил ВТО.

В: Молдова не должна вступить ни в ЕС, ни в ТС

Конечно, Молдова может принять решение продолжить свой текущий путь, ни с кем не сближаясь и не двигаясь ни в каком направлении. Наверное, будет справедливо назвать это огромной ошибкой: Молдова упустит возможность модернизировать свою экономику и значительно упрочить свое положение в мире.

Этот политический и стратегический выбор – политическая ассоциация и экономическая интеграция с ЕС ради модернизации Молдовы на основе модели Европейского Союза – несравним с присоединением к Евразийскому Таможенному Союзу, члены которого заявляют своей целью стремление к Евразийскому Экономическому Союзу. Членство в Таможенном Союзе, равно как и DCFTA с ЕС, является глубоким процессом экономической интеграции, нуждающимся в сближении законодательных и регулятивных рамок в торговле и смежных областях. Стратегический выбор, сделанный Молдовой (и другими странами, такими как Украина и Грузия) в сторону европейской экономической интеграции, несовместим с членством в Евразийском Таможенном Союзе или будущем Евразийском Экономическом Союзе по юридическим и политическим причинам.

В: Извлекают ли Казахстан и Беларусь выгоды из Таможенного Союза?

Спустя три года членства в ТС, экономики и население Казахстана и Беларуси столкнулись с непредвиденными негативными последствиями. Согласно оценкам экспертов, Казахстан стремительно теряет позиции в международной торговле, даже со своими партнерами по ТС. По сравнению с торговым дефицитом с партнерами по ТС в 3,4 млрд. долларов в 2011, за первые шесть месяцев 2012 года эта цифра достигла 4,7 млрд. долларов, в то время как объем торговли с партнерами по ТС снизился на 4%. Отчет Всемирного Банка отмечает, что в результате установления общего внешнего тарифа в Казахстане (средневзвешенная величина таможенных пошлин в Казахстане выросла с 5-7% до российской средней величины в 16%) "стоимость импортных товаров для компаний и потребителей выросла, и ресурсы переместились в область неэффективного производства под тарифный "зонтик".

Больше всего пострадали местные производители, импортирующие сырье для производства товаров. Ситуация достигла абсурда: например, ламинат, произведенный в Казахстане на бельгийском оборудовании, оказался дороже ламината, импортируемого из Бельгии. Но худшим результатом интеграции Казахстана в ТС стал значительный рост цен на основные потребительские товары, несмотря на то, что правительство уже прибегло к регулированию цен. Поскольку таможенные пошлины на некоторые товары выросли в 3-4 раза (а пошлины на ввоз машин выросли еще больше), розничные цены на многие группы товаров на внутреннем рынке взлетели до небес. Цена на гречку выросла в 2,5 раза, цена на говядину – на 40%, на баранину – на 33%. Цены на сахар и растительное масло удвоились.

Таможенный Союз снизил реальные зарплаты на 0,5%. Казахстан стал меньше торговать с остальным миром и больше – с Россией и Беларусью, что привело к снижению импорта технологий из более технологически развитого Европейского Союза и других стран. В долгосрочной перспективе это приведет к снижению производительности.

Что же касается Беларуси, президент Лукашенко недавно сказал, что его страна не получила никакой пользы от вхождения в ТС и назвал евразийскую организацию "бесполезной". В 2012 году прямые инвестиции в белорусскую экономику снизились вчетверо по сравнению с уровнем 2011, хотя по логике преимуществ ТС, обозначенных Россией, они должны были вырасти. За период с января по ноябрь 2012 года ее дефицит текущего баланса достиг 1,1 млрд. долларов. Дефицит торговли с Россией вырос более чем на 3 млрд. долларов. Небольшой положительный

торговый баланс с Казахстаном является скорее результатом снижения казахского импорта в Беларусь, нежели резкого роста белорусского экспорта. Фактически, положительная динамика продажи "качественных и недорогих" товаров, произведенных в Беларуси, на рынках партнеров по ТС, в основном, является результатом демпинга, обесценивания белорусской валюты, дешевого топлива и прямых субсидий от России, которые не могут продолжаться вечно. Похожие последствия, например, запрет белорусского экспорта по демпинговым ценам, вполне вероятны после ожидаемого вступления России и Казахстана в ВТО. Тогда белорусы могут столкнуться с экономическим коллапсом, подобным случившемуся весной 2011 года.