



# CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

## GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNTRERINZĂTOR

Nr. 38-02-11004

Chișinău

7 decembrie 2020

### Ministerul Economiei și Infrastructurii

*Ref.: adresa nr.06/2-6849 din 10.11.2020*

În temeiul art.19 alin.(2) lit. b) din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, pct. 29 subpct.2) și pct.34 subpct.2) lit. b) ale Regulamentului Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, Grupul de lucru, în cadrul ședinței din 17 noiembrie anul în curs, a examinat și *a susținut analiza impactului de reglementare la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Normelor metodologice privind elaborarea și aprobarea rutelor turistice naționale, cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor expertului Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare.*

Extrasul din Procesul-verbal nr.38 al ședinței Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din 17 noiembrie 2020 se anexează.

**Secretar general adjunct al Guvernului,  
Președinte al Grupului de lucru al  
Comisiei de stat pentru reglementarea  
activității de întreprinzător**

**Roman CAZAN**

**EXTRAS**  
**din PROCESUL-VERBAL nr.38**  
**al ședinței Grupului de lucru Grupului de lucru**  
**al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător**  
*(ședință online)*

**17 noiembrie 2020**

**Au participat :**

*Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:*

- |                        |   |
|------------------------|---|
| Vladislav Caminschi    | - director executiv al Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova, vicepreședintele Grupului de lucru   |
| Adrian Servan          | - director executiv al Asociației Naționale a Companiilor din Domeniul TIC  |
| Cristina Tișcul        | - director executiv al Asociației Investitorilor Străini (FIA)  |
| Alexandra Popa         | - manager pe politici și advocacy în cadrul Asociației Businessului European  |
| Diana Russu            | - șef al Direcției susținere și promovare a membrilor Camerei de Comerț și Industrie a Republicii Moldova, Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova                   |
| Elena Bejenaru         | - director executiv al Federației Patronale a Constructorilor, Drumarilor și a Producătorilor Materialelor de Construcție „CONDRUMAT”   |
| Victor Baci            | - consultant de politici, Asociația Patronală „Camera de Comerț Americană din Moldova”  |
| Valentina Chiper       | - șef al Secției reglementarea mediului de afaceri și întreprinderi mici și mijlocii, Direcția politici economice și mediul de afaceri, Ministerul Economiei și Infrastructurii |
| Roman Gapeev           | - șef al Serviciului transport feroviar, Direcția transport, Ministerul Economiei și Infrastructurii  |
| Alexandru Leonte       | - consultant principal în Direcția urbanism, construcții și locuințe, Ministerul Economiei și Infrastructurii   |
| Maria Nagornîi         | - șef al Direcției politici de prevenire a poluării și evaluării de mediu, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului   |
| Vitalie Dragan         | - șef al Direcției politici în domeniul medicină veterinară și siguranța alimentelor de origine animalieră, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului          |
| Victoria Ciorbă        | - consultant principal în Direcția avizare acte normative, Ministerul Justiției   |
| Alexandru Tocarjevschi | - șef al Direcției politici în domeniul ordinii și securității publice, Ministerul Afacerilor Interne   |
| Svetlana Nunu          | - consultant principal în Direcția acte guvernamentale, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru  |

*Responsabili din cadrul autorităților publice centrale:*

Silviu Gîncu	- șef al Direcției învățământ profesional tehnic, Ministerul Educației, Culturii și Cercetării
Vitalie Băbălău	- expert în cadrul Proiectului „Promovarea învățământului profesional tehnic pentru o economie verde”
Rodica Bivol	- șef al Secției învățământ dual, Camera de comerț și Industrie
Alexandru Ghețu	- șef al Direcției politici în domeniul raporturilor de muncă și parteneriatului social, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale
Victor Ciobanu	- consultant principal în Secția reglementarea mediului de afaceri și IMM, Direcția politici economice și mediul de afaceri, Ministerul Economiei și Infrastructurii
Irina Rotari	- consultant principal în Direcția politici în domeniul energetic, Ministerul Economiei și Infrastructurii

*Experți al Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare: dl Oleg Chelaru, dl Eduard Sîrbu.*

### **3. Examinarea analizei impactului de reglementare la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Normelor metodologice privind elaborarea și aprobarea rutelor turistice naționale**

*Autor: Ministerul Economiei și Infrastructurii*

---

#### **Au luat cuvântul:**

##### **Dl Victor Ciobanu**

Cu referire la obiecțiile expertului privind definirea problemei a menționat 2 aspecte ale acestora: 1) lipsa informației despre rutele turistice și 2) mijloacele bănești alocate pentru susținere turismului, implicit pentru elaborarea rutelor turistice.

În contextul dat, a remarcat că rutele se elaborează și se amenajează, dar lipsește informația despre acestea. Totodată, nu există claritate privind valorificarea mijloacelor bănești alocate în acest scop, fie prin intermediul proiectelor, fie din bugetul de stat. Astfel, problema constă în faptul că cheltuie bani pentru susținerea turismului, dar nu se asigură continuitatea rutei, nu se asigură o informație publică referitor la această rută. Deci asta ar fi problema – nu avem informație accesibilă.

Totodată, a menționat că nu există criterii, recomandări privind elaborarea rutelor turistice. În contextul dat, a notat că, potrivit Legii cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova, normele metodologice privind elaborarea și aprobarea rutelor turistice naționale se elaborează de către Ministerul Economiei și Infrastructurii, iar Agenția de Investiții aprobă, înregistrează și promovează rutele turistice. Reglementările prezentate stabilesc criteriile și cerințele pentru deschiderea rutelor turistice, procedura de aprobare și înregistrare a acestora.

A remarcat că elaborarea rutelor turistice este benevolă. Prin urmare, reglementările propuse nu au impact asupra activității agenților economici. Or, dacă un agent economic elaborează și amenajează o rută turistică acesta urmărește scopul de a obține venit și respectiv și nu este interesat ca această rută să fie cunoscută pentru a nu fi preluată de alți agenți economici.

Reglementările prezentate nu se referă la astfel de rute turistice, dar se referă la rutele turistice

elaborate de către autoritățile care vor să promoveze potențialul turistic, asociațiile care au ca obiectiv promovarea turismului. Prin aceste reglementări se stabilește mecanismul de elaborare, amenajare și promovare a rutelor turistice.

A menționat că unul din aspecte se referă la dotarea rutelor turistice cu indicatoare de informare turistică, care se instalează conform unei liste elaborate și aprobate pentru a fi posibilă alocarea mijloacelor bănești din bugetul de stat în aceste scop.

A reiterat că reglementările propuse au caracter benevol și vor asigura cadrul normativ necesar pentru promovarea obiectivelor turistice.

A exprimat acordul cu obiecțiile expuse de către expertul Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare, cu excepția opiniei de a considera act permisiv certificatul care se eliberează autorului rutei, or acest certificat nu condiționează desfășurarea activității de întreprinzător.

A solicitat susținerea analizei de impact.

### **DI Oleg Chelaru**

A notat că reglementările propuse au impact asupra activității de întreprinzător și acest aspect a fost discutat cu autorii documentului de analiză a impactului.

A relevat că potrivit reglementărilor rutele turistice pot fi elaborate de către autorități publice, primării asociații, dar și de către companii private, agenții de turism, care urmează să țină cont în mod obligatoriu de anumite norme din reglementările propuse. Chiar dacă aceste reglementări nu impun obligația de a elabora rute turistice și această activitate este benevolă, rutele turistice trebuie să fie elaborate cu respectarea unor cerințe – obținerea unui aviz din partea asociației ghizilor de turism privind recomandarea de aprobare a rutei, aprobarea rutei de către Agenția de Investiții, obținerea certificatului de aprobare a rutei turistice naționale. Astfel, Regulamentul prevede o procedură permisivă și certificatul de aprobare a rutei turistice naționale urmează a fi inclus în Nomenclatorul actelor permissive (Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător) sau această procedură urmează a fi exclusă.

Totodată, a menționat că în cazul elaborării și promovării rutelor turistice cu susținere financiară din bugetul de stat, pot fi stabilite anumite cerințe, inclusiv proceduri permissive, deoarece se face o cheltuială din bugetul public, dar în cazul rutelor turistice elaborate de agenții economici, care investesc banii proprii, nu este argumentată procedura de aprobare din partea Agenției de Investiții, care este o procedură permisivă.

A menționat despre necesitatea completării analizei de impact cu informații privind dificultățile atestate la elaborarea rutelor turistice și lipsa informației privind rutele turistice, în special cu referire la rutele turistice finanțate din bugetul de stat.

**Ca urmare a prezentărilor din cadrul ședinței s-a decis:** analiza de impact se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor expertului Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare.

**Vicepreședintele Grupului de lucru**

**Vladislav CAMINSCHI**